



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ
И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

ул. А. Лукьянова, д. 4, стр. 1, Москва, 105066
Телефон: (495) 411-60-45, Факс: (495) 411-60-52
E-mail: rostehnadzor@gosnadzor.ru
<http://www.gosnadzor.ru>
ОКПО 00083701, ОГРН 1047796607650
ИНН/КПП 7709561778/770901001

Заместителю Министра энергетики
Российской Федерации

А.Ю. Инюцыну

22.02.2013 № 10-05-04/282

На № _____ от _____

Уважаемый Антон Юрьевич!

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору направляет подписанные протокол совместного совещания Минэнерго России и Ростехнадзора от 07.02.2013 по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и совместные разъяснения по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства в области энергосбережения.

Приложение: по тексту на 10 л. в 1 экз.

С. В. Безубцев

В.С. Безубцев

А.В. Самородов
(495) 911-60-56



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минэнерго России)

П Р О Т О К О Л

совместного совещания Минэнерго России и Ростехнадзора
по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства об
энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части
проведения обязательного энергетического обследования

Москва

7 февраля 2013 г.

№ 3 пр.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Заместитель Министра энергетики Российской Федерации
А.Ю. Инюцын

Присутствовали от:

Минэнерго России:	А.И. Кулапин, Д.М. Терентьев, Р.В. Неуступкин
Ростехнадзор:	Б.М. Степанов, А.В. Самородов
ФГБУ «РЭА» Минэнерго России:	А.В. Туликов

**I. Об отсутствии единого перечня лиц, подлежащих обязательному
энергетическому обследованию**

(Инюцын, Кулапин, Степанов, Самородов)

1. Принять к сведению информацию об отсутствии полного перечня
юридических лиц, подлежащих обязательному энергетическому обследованию в
соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона №261-ФЗ.

2. Отметить, что полномочия запрашивать и получать в установленном порядке сведения о перечне лиц юридических лиц, подлежащих обязательному энергетическому обследованию, отнесены к компетенции Ростехнадзора.

3. Отметить, что Минэнерго России ведет электронную базу копий энергетических паспортов, направляемых по результатам проведенных обязательных энергетических обследований саморегулируемыми организациями в области энергетического обследования, в Государственной информационной системе «Энергоэффективность» (далее – ГИС «Энергоэффективность»).

4. Приняли к сведению информацию о существующем Соглашении Ростехнадзора и Минэнерго России по вопросам информационного взаимодействия, необходимости его дальнейшего развития и возможности создания рабочей группы по его реализации.

II. О проблемах применения законодательства Российской Федерации в области энергетических обследований

(Инюцын, Кулапин, Степанов, Самородов)

1. Принять к сведению информацию участников совещания о необходимости итогового согласования подготовленной совместной позиции по вопросам соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности при осуществлении государственных функций по контролю в части соблюдения требований о проведении обязательного энергетического обследования в установленный срок.

2. Отметили необходимость дополнительной проработки однозначности толкования понятий «проведение энергетического обследования» и момента его завершения, необходимости разъяснения понятия «совокупные затраты на потребление энергоресурсов, превышающих 10 млн. рублей» в рассматриваемом в Государственной Думе Российской Федерации законопроекте «О внесении изменений в Федеральный закон №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации» согласно приложению №1 к настоящему протоколу.

III. О создании условий для осуществления государственных функций по контролю и надзору за соблюдением требований о проведении обязательного энергетического обследования в установленный срок

(Инюцын, Кулапин, Степанов, Самородов)

1. Одобрить совместную позицию Минэнерго России и Ростехнадзора по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части проведения обязательного энергетического обследования в установленный срок согласно приложению №1 к настоящему протоколу.

Срок – до 20. 02. 2013

2. Согласиться с предложением информационного взаимодействия при осуществлении государственных функций по контролю и надзору за соблюдением требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности с использованием сервисов ГИС «Энергоэффективность» в рамках Соглашения (приложение №2 к настоящему протоколу).

3. Создать рабочую группу по информационному взаимодействию в рамках Соглашения.

Срок – до 25. 02. 2013

Заместитель руководителя
Ростехнадзора

В.С. Беззубцев

Заместитель Министра энергетики
Российской Федерации

А.Ю. Инюцын

СОВМЕСТНЫЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ

Минэнерго России и Ростехнадзора по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности по проведению обязательного энергетического обследования в установленный срок

1. О моменте, с которого требование о проведении обязательного энергетического обследования, предусмотренного статьей 16 Федерального закона № 261-ФЗ, считается выполненным, и о юридическом значении регистрации энергетического паспорта, составленного по результатам проведения такого энергетического обследования, в Минэнерго России

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ лица, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу Федерального закона № 261-ФЗ до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования – не реже чем один раз каждые пять лет.

Момент, с которого требование о проведении обязательного энергетического обследования считается выполненным, определяется наличием следующих обстоятельств:

проведение в соответствии с условиями соглашения энергетического обследования лицом, являющимся членом саморегулируемой организации в области энергетического обследования;

составление данным лицом энергетического паспорта в соответствии с Требованиями к энергетическому паспорту, составленному по результатам энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, утвержденными приказом Минэнерго России от 19 апреля 2011 года № 182 (далее – Требования к энергетическому паспорту);

получение в установленные для проведения обязательного энергетического обследования сроки энергетического паспорта лицом, заказавшим энергетическое обследование.

Направление копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, и его регистрация в Министерстве энергетики Российской Федерации, предусмотренные Правилами направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования, в Министерство энергетики Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19 апреля 2010 г. № 182, и Положением о требованиях, предъявляемых к сбору, обработке, систематизации, анализу и использованию данных энергетических паспортов, составленных по результатам обязательных и добровольных энергетических обследований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 19, является в соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона № 261-ФЗ обязанностью саморегулируемой организации в области энергетического обследования, а не лица, для которого проведение энергетического обследования является обязательным, и не может рассматриваться как условие надлежащего исполнения требования о проведении обязательного энергетического обследования.

Лицу, обязанному проводить обязательное энергетическое обследование, не может быть предъявлено требование о направлении и регистрации копии энергетического паспорта в Минэнерго России. Для признания энергетического паспорта составленным в соответствии с Требованиями к энергетическому паспорту он должен иметь отметку о его регистрации в саморегулируемой организации в области энергетического обследования с указанием соответствующего регистрационного номера.

2. О подтверждении совокупных затрат организации на потребление энергетических ресурсов, превышающих десять миллионов рублей за календарный год

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ проведение энергетического обследования обязательно для организаций, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного или иного топлива, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают десять миллионов рублей за календарный год.

При применении указанной правовой нормы следует исходить из того, что под календарным годом подразумевается год, предшествующий проведению обязательного энергетического обследования (отчетный, базовый год), а при определении совокупных затрат на потребление указанных ресурсов учитываются затраты на потребление топлива транспортными средствами, зданиями, строениями, сооружениями, котельными, производственными комплексами и иными объектами обследуемого лица.

Факт соответствующих затрат может подтверждаться по данным бухгалтерской, статистической и иной отчетности организации.

3. О проведении обязательного энергетического обследования для организаций, осуществляющих продажу, поставку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии своим абонентам или субабонентам

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ осуществление организацией продажи, поставки воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии своим абонентам или субабонентам, если такая деятельность не связана с производством и (или) транспортированием таких ресурсов данной организацией, не является

основанием для ее признания лицом, для которого проведение энергетического обследования является обязательным.

4. Об обязательном проведении энергетического обследования лицами, занимающими или использующими здания, строения, сооружения, на которые согласно части 5 статьи 11 Федерального закона № 261-ФЗ не распространяются требования энергетической эффективности

В части 5 статьи 11 Федерального закона № 261-ФЗ предусматривается перечень зданий, строений, сооружений, на которые не распространяются требования энергетической эффективности.

При выявлении лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, следует учесть, что названные положения Федерального закона № 261-ФЗ не затрагивают вопросов проведения энергетических обследований и не могут рассматриваться как основание для освобождения от необходимости проведения обязательного энергетического обследования в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ.

Размещение лиц, указанных в части 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ, в зданиях, строениях, сооружениях, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации являются объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры), не может рассматриваться как основание для освобождения названных лиц от проведения обязательного энергетического обследования.

5. Об обязательном проведении энергетического обследования лицами, не имеющими на своем балансе зданий и помещений и размещающимися в зданиях и помещениях на основании договора аренды

При выявлении лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, следует исходить из того, что исполнение обязанности по проведению обязательного энергетического обследования, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ, не ставится в зависимость от вида и объема прав таких лиц на здания и помещения, находящиеся в их пользовании.

В связи с этим предусмотренное в части 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ требование об обязательном проведении энергетического обследования распространяется также на случаи, когда лица, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, не имеют на своем балансе здания и занимают помещения на праве аренды.

Таким образом, если лицо не имеет на балансе помещений и иных объектов, но соответствует требованиям части 1 статьи 16 Федерального закона 261-ФЗ, оно обязано провести обязательное энергетическое обследование в установленные законодательством сроки.

6. Об обязательном энергетическом обследовании организаций, имеющих обособленные подразделения (филиалы и представительства)

В соответствии с пунктом 3 Требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19 апреля 2010 года № 182 (далее – Требования), при наличии обособленных подразделений обследуемого лица (филиалов, представительств) в других муниципальных образованиях к энергетическому паспорту прилагаются формы в соответствии с приложениями №№ 2 - 23 к Требованиям, заполненные по каждому обособленному подразделению. Указанные формы заполняются с учетом правового статуса и иных особенностей обособленного подразделения. Суммарные данные по данному лицу указываются в формах в

соответствии с приложениями №№ 2 - 23 к Требованиям, заполняемых для обследуемого лица.

В этой связи, обязательное энергетическое обследование должно быть проведено в отношении лица, соответствующего требованиям части 1 статьи 16 Федерального закона № 261-ФЗ, в полном объеме, по результатам которого составляется единый энергетический паспорт на указанное лицо.

В случае если в составе лица образованы обособленные подразделения (филиалы, представительства) которые, в свою очередь состоят из структурных подразделений (филиалов, представительств, объектов), часть из которых территориально расположены в различных муниципальных образованиях, сведения обо всех структурных подразделениях филиала(представительства) юридического лица следует указывать в приложениях №№ 2 - 23 к Требованиям, заполненных по соответствующему филиалу (представительству).

Составление отдельного энергетического паспорта на здание, строение, сооружение, объект, филиал, представительство при проведении обязательного энергетического обследования данного лица законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности не предусмотрено.

7. О соотношении обязанностей по проведению обязательного энергетического обследования и утверждению программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения

энергетической эффективности. Согласно части 4 статьи 48 Федерального закона № 261-ФЗ такие программы должны были быть утверждены до 15 мая 2010 года.

При этом исполнение указанного требования организациями с участием государства или муниципального образования и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, не обусловлено проведением обязательного энергетического обследования названных лиц.

Таким образом, при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности уполномоченным федеральным органам исполнительной власти следует исходить из того, что организации с участием государства или муниципального образования и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности, обязаны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности независимо от того, выполнено ли ими в установленный срок требование о проведении обязательного энергетического обследования.

